

**WYJAŚNIENIE TREŚCI  
SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA**  
opracowanej dla potrzeb udzielenia zamówienia publicznego pn.  
**„Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli  
nieruchomości z terenu Gminy Kluczbork”**

Informuję, że do Zamawiającego wpłynęło pismo zawierające prośbę o wyjaśnienie specyfikacji istotnych warunków zamówienia opracowanej dla potrzeb prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pod nazwą j.w. W związku z powyższym Zamawiający działając zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1579Z późn. zm.) przesyła treść wyjaśnienia wszystkim Wykonawcom, którym doręczono specyfikację istotnych warunków zamówienia, bez ujawniania źródeł zapytania.

**I Pytania z pisma Wykonawcy z dnia 15.06.2018 r. – wpłynęło dnia 19.06.2018 r.**

**Pytanie nr 1:**

W Opisie Przedmiotu Zamówienia stanowiącym załącznik numer 1 do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia Zamawiający wymaga zagospodarowania przez Wykonawcę odebranych odpadów komunalnych w sposób zapewniający osiągnięcie określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016r., poz.. 2167) poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku następujących frakcji odpadów komunalnych:

- a) Papieru metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 40% w 2019r., 50% w 2020r. oraz w 2021r. i 2022r. w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa;
- b) Innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w wysokości co najmniej 60% w 2019r., 70% w 2020r. oraz w 2021r. i 2022r. w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa.

Wykonawca zobowiązany jest również do osiągnięcia poziomu ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. to jest 40% w 2019r., 35% do dnia 16 lipca 2020r. – zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017r., poz. 2412) oraz w 2021r. i 2022r. w wysokości zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa. Zamawiający w powyżej powołanych przepisach Opisu Przedmiotu Zamówienia wprowadził wymóg zapewnienia zagospodarowania przez Wykonawców w 2021r. i 2022r. zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w sytuacji, gdy nie są znane poziomy recyklingu, które będą obowiązywały w latach 2021 i 2022.

W § 12 pkt. 2b Zamawiający przewidział kary umowne za brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości kary ustalonej dla Gminy, określonej zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z przepisem art. 29 ustawy Prawo Zamówień Publicznych cyt. „*Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty*”. W myśl art. 7 ustawy Prawo Zamówień Publicznych, czynności Zamawiającego winny zmierzać do zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wszystkich wykonawców. Natomiast sporządzony przez Zamawiającego Opis Przedmiotu Zamówienia nie uwzględnia wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Pragniemy podkreślić, iż obowiązujące obecnie w tym zakresie przepisy prawa określają poziomy recyklingu do dnia 31.12.2020r. Zatem Zamawiający nie może zobowiązać Wykonawcy do zagwarantowania poziomów recyklingu w oparciu o przepisy prawa, które na chwilę obecną nie są jeszcze znane. Nie znając wymaganego poziomu recyklingu w latach 2021 i 2022 wykonawca nie jest bowiem w stanie oszacować realności szans na jego osiągnięcie ani też oszacować i uwzględnić w cenie oferty środków, które będzie musiał podjąć w celu osiągnięcia tych poziomów oraz ewentualnych ryzyk związanych z nieosiągnięciem wymaganego poziomu.

## **Odpowiedź nr 1**

Zamawiający dokonuje zmiany w opisie przedmiotu zamówienia stanowiącym załącznik nr 1 do SIWZ:

w pkt 6 „**Wymagania, co do sposobu odbierania i zagospodarowania odpadów**” ppkt 13 i 14 otrzymuje brzmienie:

„13) Wykonawca zobowiązany jest zagospodarować odebrane odpady komunalne w sposób zapewniający osiągnięcie określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016r. poz. 2167) lub według informacji podanych przez Zamawiającego, poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku następujących frakcji odpadów komunalnych:

a) papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 40% w 2019r., 50% w 2020r., 55% w 2021r. oraz 55% w 2022r.

b) innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wysokości co najmniej 60% w 2019r., 70% w 2020r., 75% w 2021r. oraz 75% w 2022r.”

„14) Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r., to jest 40% w 2019r., 35% do dnia 16 lipca w 2020r. -zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017r.

w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017r. poz. 2412) oraz 30% w 2021r. i 30 % w 2022r. według informacji podanych przez Zamawiającego.”

Zamawiający zmienia treść §7 załącznika nr 8 do SIWZ „Wzoru umowy” na następującą:

„§7. 1. „Wykonawca zobowiązany jest zagospodarować odebrane odpady komunalne w sposób zapewniający osiągnięcie określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016r. poz. 2167) lub według informacji podanych przez Zamawiającego, poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku następujących frakcji odpadów komunalnych:

a) papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 40% w 2019r., 50% w 2020r., 55% w 2021r. oraz 55% w 2022r.

b) innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wysokości co najmniej 60% w 2019r., 70% w 2020r., 75% w 2021r. oraz 75% w 2022r.”

2. Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r., to jest 40% w 2019r., 35% do dnia 16 lipca w 2020r. -zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017r. poz. 2412) oraz 30% w 2021r. i 30 % w 2022r. według informacji podanych przez Zamawiającego.”

## **Pytanie nr 2**

Zgodnie z zapisami § 8 pkt. 10 umowy „Zaoferowane przez Wykonawcę jednostkowe ceny ryczałtowe są cenami ostatecznymi, które będą obowiązywać przez cały okres realizacji umowy i nie będą podlegały żadnym zmianom”. Termin wykonania usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Kluczbork ma następować natomiast w okresie od dnia 01.01.2019r. do dnia 31.12.2022r. Zatem, zdaniem Wykonawcy, konieczne jest ujęcie w SIWZ i tym samym w umowie możliwości waloryzacji ryczałtowych cen jednostkowych świadczenia usługi, wynikających ze złożonej oferty w sytuacji:

A/ zmiany warunków świadczenia usługi, jeżeli w chwili składania oferty warunki te nie były znane Wykonawcy nawet przy dochowaniu przez niego należytej staranności, a są to warunki mające wpływ na wysokość wynagrodzenia z jednej strony, a z drugiej zaś konieczne w celu spełnienia obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych nałożone przepisami prawa;

B/ zmiany przepisów regulujących gospodarkę odpadami, które to przepisy mogą mieć bezpośredni wpływ na koszty świadczenia usług objętych przedmiotem zamówienia.

Możliwy jest między innymi wzrost cen zagospodarowania odpadów komunalnych w instalacjach np. ceny zagospodarowania odpadów zmieszanych w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, które to stawki są niezależne od Wykonawcy i tym same, pomimo dochowania szczególnej staranności, Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć na dzień dzisiejszy ich ostatecznej wysokości w latach następnych. Przewidywany wzrost stawek opłat środowiskowych latach 2020, 2021 i 2022 wynika chociażby z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska z dnia 6 marca 2017r., ale stawki te na dzień dzisiejszy nie są znane więc Instalacje do których

przekazywane są do przetworzenia odpady komunalne nie przyjmą na siebie ryzyk związanych ze wzrostem cen zagospodarowania odpadów i tym samym nie podadzą cen przyjęcia do zagospodarowania odpadów w tak dalekiej perspektywie czasowej. Z tego względu konieczne jest wprowadzenie mechanizmu waloryzacji stawek o wzrost cen zagospodarowania odpadów komunalnych do zapisów dokumentacji przetargowej. Zgodnie bowiem z przepisem art. 144 ust. 1 ustawy, zakazuje się zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba, że konieczność wprowadzenia takich zmian wynika z okoliczności, których nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy lub zmiany te są korzystne dla zamawiającego. Celem wprowadzenia przepisu art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych było wyeliminowanie sytuacji patologicznych, polegających na nieuczciwej współpracy pomiędzy zamawiającym a jednym z wykonawców. Przepis ten ma uniemożliwić swobodne dokonywanie zmian w umowie, które zmieniałyby jednocześnie treść oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy (np. zwiększenie wynagrodzenia wykonawcy). Przepis art. 144 ust. 1 ustawy dopuszcza jednak możliwość dokonywania zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy gdy konieczność wprowadzenia takich zmian wynika z okoliczności, których nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy. Do okoliczności, których nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy jest zmiana warunków rynkowych gospodarki odpadami, a w szczególności wywołane nimi (niemożliwy do przewidzenia w chwili składania ofert) wzrost cen zagospodarowania odpadów przez instalacje, które prowadzą działalność w tym zakresie (np. Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych).

## **Odpowiedź nr 2**

Zamawiający dokonuje zmiany treści załącznika nr 8 do SIWZ „**Wzór umowy**” w następujący sposób:

1/w § 14 ust. 2 umowy otrzymuje brzmienie:

„2.Stosownie do treści art. 142 ust. 5 ustawy Pzp Zamawiający przewiduje możliwość zmiany wysokości wynagrodzenia określonego w § 8 ust. 2 niniejszej umowy w następujących przypadkach:

- a) w przypadku zmiany stawki podatku od towarów i usług,
- b) w przypadku zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
- c) w przypadku zmian zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub zmiany wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,
- d) zmiany warunków świadczenia usługi, jeżeli w chwili składania oferty warunki te nie były znane Wykonawcy nawet przy dochowaniu należytej staranności, a są to warunki mające wpływ na wysokość wynagrodzenia z jednej strony, a z drugiej zaś konieczne w celu spełniania obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych nałożone przepisami prawa,
- e) zmiany przepisów regulujących gospodarkę odpadami, które to przepisy mogą mieć bezpośredni wpływ na koszty świadczenia usług objętych przedmiotem zamówienia,

- f) zmiany ceny zagospodarowania odpadów zmieszanych oraz odpadów ulegających biodegradacji we właściwej Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych
- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania niniejszej umowy przez Wykonawcę.”

## **II Pytania z pisma Wykonawcy z dnia 15.06.2018 r. – wpłynęło dnia 21.06.2018 r.**

### **Pytanie nr 1**

Zgodnie z zapisami OPZ Wykonawca ma dostarczyć i ustawić pojemniki do gromadzenia odpadów oraz odebrać i zagospodarować zebrane odpady w czasie imprez masowych organizowanych przez Zamawiającego i jego jednostki organizacyjne. Bardzo prosimy o wskazanie:

- ile imprez Zamawiający przewiduje w czasie trwania całego kontraktu i w rozbiciu na ilości imprez w każdym roku świadczenia usług?
- czy zapłata za tą usługę będzie rozliczana według cennika usług dodatkowych czy też jej koszty?

### **Odpowiedź nr 1**

W czasie trwania całego kontraktu Zamawiający przewiduje 24 imprezy, po 6 imprez w każdym roku kalendarzowym.

Zapłata za usługę będzie rozliczana zostanie według cen jednostkowych za Mg odebranych odpadów.

### **Pytanie nr 2**

Zgodnie z zapisem § 4 k) umowy Wykonawca cyt. „, zobowiązuje się, że w dniu rozpoczęcia świadczenia usług tj. 1 stycznia 2019 roku wszystkie nieruchomości objęte wykazem dostarczonym przez Zamawiającego będą wyposażone przez Wykonawcę w pojemniki i worki do zbierania odpadów komunalnych zmieszanych i segregowanych w ilości i rodzaju uzgodnionym z właścicielem nieruchomości”. Jednocześnie za niedochowanie powyższego terminu jest przewidziana kara w wysokości 200,00 za każdy stwierdzony przypadek Wnosimy o wykreślenie przedmiotowego zapisu jako zobowiązania niemożliwego do spełnienia z uwagi na fakt, iż zgodnie z zapisami rozdziału 2 pkt. 6 i 7 OPZ **Wykonawca ma zapewnić właścicielom nieruchomości możliwość wyposażenia nieruchomości w odpowiednie rodzaje i ilości pojemników** do zbierania odpadów spełniających wymagania określone w „Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kluczbork” na zasadach ustalonych między właścicielem nieruchomości, a firmą wywozową. Zapis ten nie jest równoznaczny z obowiązkiem wyposażenia każdej nieruchomości w pojemniki. Zgodnie z prawem miejscowym Gminy Kluczbork wyposażenie nieruchomości w pojemniki jest obowiązkiem właściciela nieruchomości / mieszkańca i Wykonawca nie ma wpływu na to kiedy mieszkaniec zwróci się do niego z prośbą o wdzierżawienie czy zakup pojemnika i tym samym Wykonawca nie może zobowiązać się do realizacji tego świadczenia w zakreślonym przez Zamawiającego terminie i tym bardziej nie może być za to przewidziana kara. Zatem wnosimy również o wykreślenie z § 12 ust. 2 umowy litery d) mówiącej o karach związanych z opóźnieniem w realizacji obowiązku, o którym mowa § 4 k) umowy.

### **Odpowiedź nr 2**

Zamawiający w § 4 pkt. k) „Wzoru umowy” zobowiązał Wykonawcę do wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki do dnia 1 stycznia 2019r. Wykonawca musi wyposażyć nieruchomości w worki, co stanowi element zamówienia podstawowego, natomiast

w pojemniki tylko te nieruchomości, których właściciele zwrócą się do Wykonawcy o zakup pojemnika lub jego dzierżawę do dnia 15 grudnia 2018r.

Zamawiający zmienia treść § 12 ust. 2 litera d) „Wzoru umowy” stanowiącej załącznik nr 8 do SIWZ.

W § 12 ust. 2 litera d) otrzymuje brzmienie: „*d) w wysokości 20 zł za każdy stwierdzony przypadek opóźnienia w wykonaniu obowiązku wyposażenia nieruchomości w pierwszy komplet worków w terminie do dnia 1 stycznia 2019r. oraz za opóźnienie w wykonaniu obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemniki, których właściciele zwrócą się do Wykonawcy o zakup pojemnika lub jego dzierżawę do dnia 15 grudnia 2018r.*”

Zamawiający zmienia treść pkt. 12 ppkt. d) wzoru „Oferty” stanowiącej załącznik nr 2 do SIWZ.

Pkt. 12 ppkt.d) otrzymuje brzmienie: „*d) w wysokości 20 zł za każdy stwierdzony przypadek opóźnienia w wykonaniu obowiązku wyposażenia nieruchomości w pierwszy komplet worków w terminie do dnia 1 stycznia 2019r. oraz za opóźnienie w wykonaniu obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemniki, których właściciele zwrócą się do Wykonawcy o zakup pojemnika lub jego dzierżawę do dnia 15 grudnia 2018r.*”

***/-/ Jarosław Kielar  
Burmistrz Miasta Kluczborka***